

### 1. Visie Omgeving

Vlaanderen is een welvarende regio waar het aangenaam is om te leven en die kansen biedt om te ondernemen. Onze toenemende bevolking en groeiende economie heeft ruimte nodig, verdient een efficiënte mobiliteit en heeft nood aan grondstoffen, voedsel en alle vormen van energie. Om deze welvaart te garanderen gaan we samen met andere overheden en belanghebbenden voor een gefocust, ambitieus omgevingsbeleid met effectieve maatregelen die onze kostbare omgeving versterken. Onder meer :

- Een kwaliteitsvol ruimtelijk beleid zorgt voor een hoogwaardige en leefbare omgeving, organiseert een efficiënte en duurzame mobiliteit en beheerst onze kosten voor infrastructuur .
- Een kwaliteitsvol ruimtelijk beleid biedt economische stimulansen, garanties voor een toekomstgericht aanbodbeheer en maximaliseert rendementskansen voor onze ondernemingen en bedrijven.
- Investeren in alle soorten van groen in Vlaanderen levert extra kansen voor natuurbeleving, verhoogt de leefbaarheid van onze steden en gemeenten, is goed voor biodiversiteit, legt CO<sub>2</sub> vast en vermindert het hitte-eilandeffect.
- We versterken het platteland als diverse omgeving om te wonen, werken en ontspannen door te investeren in leefbare dorpen, een kwalitatieve leef- en werk omgeving, sociale cohesie, landschap, open ruimte en klimaat .
- Circulaire economie verzekert de beschikbaarheid van schaarse grondstoffen, leidt tot innovatieve businessmodellen én vermindert ons energieverbruik en onze emissies.
- Circulair waterbeleid verhoogt onze weerbaarheid tegen droogte én verbetert de waterkwaliteit .
- Bodemsanering zorgt dat we verontreinigde oude bedrijfslocaties of stortplaatsen terug veilig kunnen gebruiken en vermindert zo onze druk op de open ruimte.
- Een betere luchtkwaliteit vermindert de kans op aandoeningen en komt onze biodiversiteit ten goede.

- We houden vast aan het principe van de **vervuiler betaalt**. Door middel van vergroening van de economie en van de fiscaliteit ontraden we milieuvervuiling en belonen we milieuzorg.
- Met het oog op de realisatie van de doelstellingen van het BRV gaan we voor een sterke vereenvoudiging van de regelgeving, de bestemmingscategorieën en de eraan gekoppelde voorschriften. Hierbij wordt ook de differentiatie van het ruimtebeslag bekeken.

De uitdagingen zijn groot maar de kansen ook. Het is dan ook nodig dat we met zijn allen in dezelfde richting aan de kar trekken om ze te realiseren. Hierbij zetten we sterk in op actieve betrokkenheid van burger en middenveld in een vroeg stadium van het proces, co-creatie en nudging om het beleid samen met belanghebbenden te vertalen naar concrete projecten en realisaties. Om zo veel mogelijk partijen in de maatschappij daarbij te betrekken, investeren we samen met sleutelspelers uit de diverse geledingen in actieve communicatie, sensibilisering en promotie.

We hebben vertrouwen in bestuurskrachtige gemeenten en blijven verder inzetten op ontvoogding waarbij Vlaanderen zich opstelt als kennispartner. Steden en gemeenten met een voldoende uitgebouwde bestuurskracht en efficiënte administratie, ontheffen we de Vlaamse overheid maximaal van haar taken en we onderzoeken hoe en voor welke elementen we binnen het kader van Europese regels beleidsvrijheid kunnen toekennen aan voldoende bestuurskrachtige steden en gemeenten.

Het departement Omgeving focust op zijn kerntaken. Deze overheid spreekt met één stem. We **blijven werken aan een klantvriendelijke organisatie die oplossingen biedt in plaats van problemen op te lijsten**. We evalueren kritisch de meerwaarde van de huidige overheidsactiviteiten, desgevallend om ruimte te maken voor nieuwe activiteiten die tegemoet komen aan uitdagingen. Ter vervanging van de strategische adviesraden SARO en MINA wordt een **Omgevingsraad** opgericht die naar advisering complementair is met de SERV. We gaan voor een evenwichtige en compacte raad.

We blijven inzetten op het verder vereenvoudigen, verbeteren en versnellen van procedures met het oog op een realisatiegericht en efficiënt instrumentarium dat **flexibel, toekomstbestendig is en gewapend tegen (gerechtelijke) beroepsprocedures**. We implementeren waar mogelijk de bestuurlijke lus om te komen tot oplossingsgerichte procedures. Zonder afbreuk te doen aan efficiënte en effectieve inspraak laten we het maatschappelijk belang primeren boven de individuele belangen. We blijven rechtszekerheid garanderen, administratieve lasten verminderen, wetgeving vereenvoudigen en zinloze en overbodige regels afschaffen. We hanteren als regel dat wanneer een administratieve last wordt ingevoerd, er ook lasten worden afgeschaft met het oog op de verderzetting van een globale administratieve lastenverlaging. We verhogen de

voorspelbaarheid van regelgeving door tijdig gewenste evoluties in beleid aan te geven en blijven innovatie stimuleren. Regelgeving wordt meestal geschreven vanuit behoeften die in het verleden vastgesteld werden. Vaak bieden ze weinig opening om rekening te kunnen houden met vernieuwingen en zijn regelmatig een drempel voor de nodige innovaties. We veralgemenen dan ook de toepassing van “regelluwe zones” en “toekomstbestendige regelgeving” en onderhandelen nieuwe “green deals”.

Het beleid en de regelgeving wordt mede vorm gegeven vanuit de Europese Unie. We grijpen de kansen die het Europees voorzitterschap in 2024 biedt om belangrijke dossiers te agenderen. We werken actief mee aan de totstandkoming, evaluatie en bijsturing van Europese regelgeving en doelstellingen die richtinggevend zijn voor het Vlaams Omgevingsbeleid. We hanteren consequent “no goldplating” als richtinggevend principe bij de omzetting van Europese regelgeving.

We investeren verder sterk in **digitalisering en automatisering** en hanteren het “only once” principe; daardoor worden **verplichte rapportages** zoveel mogelijk **afgeschaft**. Waar mogelijk zorgen we er voor dat **gegevens actief gebruikt** kunnen worden om kansen zichtbaar te creëren voor innovatie, met respect voor privacy en gevoelige bedrijfsinformatie. Op vlak van **monitoring** streven we intern naar maximale efficiëntiewinsten en richten we ons in hoofdzaak op methode-ontwikkeling en kwaliteitsborging. Bovendien zetten we in op **datamining** om korter op de bal te spelen voor beleidsevaluatie en -bijsturing én om gericht aan handhaving te doen waar de risico's het grootst zijn.

Het optimaal gebruik van data en het openstellen daarvan krijgt de aandacht, in nauwe samenwerking met de lokale besturen. Burgers en bedrijven, hebben als klant van overheden het recht te weten of die overheid waar biedt voor hun geld. We zorgen voor een **meer transparante rapportage over de aanwending van de middelen** die aangerekend worden aan de klanten door die overheidsdiensten én van benchmarking om de werking van deze entiteiten verder te verbeteren én meer kennis en ervaringen te laten uitwisselen.

We versterken onze capaciteit om via performante studies de **strategische beleidskeuzes** in het brede omgevingsdomein te **ondersteunen**. We zoeken hierbij aansluiting met relevante kenniscentra buiten het beleidsdomein en streven hierbij naar efficiëntiewinsten. We zetten versterkt in op **beleidsrelevant (wetenschappelijk) onderzoek** voor de omgevingsthema's met een duidelijke onderzoeksvraag en finaliteit. We stemmen hierbij de onderzoeksvragen en -agenda's van de Vlaamse wetenschappelijke instellingen, het Departement en van externe onderzoeksinstellingen onderling af en bundelen middelen.

## 2. Ruimte

### 2.1 Visie ruimtelijk beleid

De Vlaamse Regering zal werk maken van een ruimtelijke omslag en onderschrijft de principes en doelstellingen van de strategische visie van het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen.

Door het ruimtegebruik in het verleden en de demografische groei staat de open ruimte in Vlaanderen onder druk. Anderzijds is onze ruimte ook divers en biedt dit mogelijkheden. We vrijwaren maximaal de open ruimte. We maken werk van een bouwshift, (geen “betonstop”), waarbij we in elke gemeente kansen creëren op goed gelegen plaatsen waar het aangenaam wonen en werken is. We realiseren **slimme groei** voor wonen, leven en werken door kwalitatieve verdichtingen van het bestaand ruimtebeslag. Kernversterking realiseren we op locaties volgens de strategische visie van het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen. Bij elke ontwikkeling of groei zijn er garanties voor **een gezonde en aantrekkelijke woon- en werkomgeving**. Een goede afstemming tussen het ruimtelijke beleid en het mobiliteitsbeleid is cruciaal. Onder meer de vervoerregio's worden hierbij betrokken.

Verdichting en inzetten op stadsontwikkeling betekent niet dat enkel binnen de Vlaamse ruit of de steden mogelijkheden kunnen benut worden. Ook onze **landelijke kernen** moeten we versterken en zo verdere versnippering tegengaan.

Tegelijkertijd versterken en vrijwaren we onze robuuste open ruimte waar voldoende plaats is voor natuur, voor landbouw, ontspanning en ruimte om klimaatwijzigingen op te vangen.

Door kwalitatieve, innovatieve verdichtingen, multifunctioneel ruimtegebruik, hergebruik van gebouwen, tijdelijk ruimtegebruik en opwaardering van onderbenutte terreinen verhogen we het ruimtelijk rendement en remmen we het bijkomend ruimtebeslag af. Tevens maken we werk van ontharding en ontsnippering.

Tegelijk zetten we maximaal in op het vergroten van het maatschappelijk draagvlak voor deze ruimtelijke omslag. Want de Vlaamse overheid kan dit niet alleen, het is een taak van alle Vlamingen. Niet alleen burgers en bedrijven moeten worden overtuigd, ook lokale besturen zijn onmisbaar in deze transitie.

De Vlaamse Regering werkt de komende regeerperiode de nodige decreten en beleidskaders uit op basis van de strategische visie die reeds is goedgekeurd, zodat het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen juridisch van kracht wordt.

Het Vlaams Bouwmeesterschap, dat gestalte krijgt in een Bouwmeesterteam moet zich terugplooiën op zijn kerntaken, namelijk de Vlaamse overheid en lokale besturen bijstaan in hun architecturale keuzes en inrichting van de publieke ruimte.

## 2.2 Concrete maatregelen

### **Beleidsplan Ruimte Vlaanderen**

Vandaag is het RSV en de RSV-ruimtebalans nog van kracht. Met de goedgekeurde strategische visie als basis maken we een Beleidsplan Ruimte Vlaanderen die het toekomstig ruimtelijk beleid vorm geeft.

In de **beleidskaders** van het BRV worden oa. de eigen Vlaamse verantwoordelijkheden samen met de concrete afwegingskaders, acties, het duiden van de verantwoordelijkheden van de verschillende bestuursniveaus, financiering van de doelstellingen en vooropgezette timing vastgelegd en geconcretiseerd.

We operationaliseren de strategische doelstelling van de strategische visie “Het bijkomend gemiddeld dagelijks ruimtebeslag is tegen 2040 teruggedrongen tot 0 hectare” via de beleidskaders. Hierbij hebben we oog voor de verschillende vormen van ruimtebeslag en zorgen we voor een differentiatie.

Ruimtelijke ontwikkeling realiseert een goede inrichting van de omgeving vanuit de 10 kernkwaliteiten van de strategische visie.

### **Regelgeving-digitaal platform**

- Met het oog op de realisatie van de strategische visie, maken we in het begin van de legislatuur werk van de definitieve goedkeuring van het instrumentendecreet. Onmiddellijk daarna starten we met de uitvoering van de regelgeving voor de watergevoelige openruimtegebieden.
- Om de strategische visie beter te kunnen realiseren, onderzoeken we welke verder stappen genomen kunnen worden om het bestaande instrumentarium nog te verbeteren.

- We evalueren de regelgeving en blijven inzetten op snelle, efficiënte procedures die rechtszekerheid bieden. We onderzoeken hoe we vergunnings- en planningsprocedures kunnen vereenvoudigen, versnellen, nog meer dan nu oplossingsgericht maken (bv. bestuurlijke lus) en bestand maken tegen beroepen omwille van procedurele redenen. Met garanties op effectieve inspraak vanaf het begin van het proces en zonder afbreuk te doen aan toegang tot de rechter gaan we na hoe we geschillenbeslechting en beroepsmogelijkheden beter kunnen stroomlijnen of oplossingsgericht kunnen aanpakken. We zorgen maximaal voor rechtszekerheid en redelijke beroepsprocedures.
- We evalueren de adviesverplichtingen van de Vlaamse administraties bij vergunningen en plannen waarbij machtigingen maximaal geïntegreerd worden in de omgevingsvergunning. We bundelen deze adviezen in één geïntegreerd Vlaams advies om tegenstrijdige signalen te vermijden en oplossingsgericht te werk te gaan.
- We evalueren de MER-verplichting en de erkenning en rol van de MER-deskundige, waarbij in overeenstemming met de richtlijn een milieueffectenrapportering wordt beoogd op maat en ter verbetering van het plan of project. We schaffen nu al de richtlijnenboeken af en we focussen de rol van het Team MER enerzijds op die plannen en projecten met een belangrijke Vlaamse dimensie en anderzijds op de opbouw van een MER-kenniscentrum. De erkende MER-deskundigen nemen deze rol op voor de andere plannen en projecten met een MER verplichting. We maken werk van een kader inzake plan-MER plicht waarbij we duidelijkheid verschaffen inzake plan-MER plicht voor beleidsdocumenten, regelgeving, strategische en sectorale plannen. We bekijken of en hoe in uitvoering van de Europese richtlijn de MER en de passende beoordeling kan worden vereenvoudigd.
- Het ruimtelijk beleid wordt ondersteund door een performant en klantvriendelijk digitaal platform. Op basis van een evaluatie (in 2020) zorgen we voor een gebruiksvriendelijk Omgevingsloket doorheen het ganse vergunningentraject (inclusief beroep) en DSI (digitaal uitwisselingsplatform voor RUP) , we optimaliseren de bestaande functionaliteiten en maken in samenspraak met gemeenten, werk van nieuwe functionaliteiten die het digitaal vergunningen en planproces nog verder optimaliseren en transparanter maken.
- We maken de **bestemmingsvoorschriften** toekomstbestendig. Hiervoor actualiseren we de typevoorschriften voor RUP's en schrappen overbodige en verouderde bestemming categorieën. Bij de herwerking van de typevoorschriften hebben we oog voor innovatieve woon- en werkvormen, flexibiliteit, multifunctionaliteit en groenblauwe netwerken.

- We maken komaf met het **historisch passief van overtredingen**. Van bouwwerken met een vastgestelde historische overtreding kan door de eigenaar een gedoogtoets worden gevraagd aan de Hoge Raad voor het Handhavingsbeleid. Indien de overtreding kan gedoogd worden, kan de bevoegde overheid een vergunning afleveren mits een eventuele vergoeding. Het advies van de betrokken gemeente wordt gevraagd.

## Slimme Groei

- Regelgevende belemmeringen, verouderde voorschriften of administratieve hinderpalen die slim, flexibel ruimtegebruik en innovatieve woon en werkvormen in de weg staan, werken we weg. We stimuleren het **multifunctioneel en adaptief gebruik (niet alleen op vlak van ruimte maar ook in tijd) en het verweven van ruimte, functies en gebouwen** waar mogelijk en wenselijk, zonder de hoofdbestemming of de noden van de hoofdgebruiker in het gedrang te brengen.
- We passen de regelgeving m.b.t. de ruimtelijke impact voor het plaatsen van windmolens aan en leggen de bevoegdheid hieromtrent bij de lokale besturen.
- Binnen onze regelgeving wordt het regelluw zijn een voortdurend streven. We zetten verder in op regelluwe zones waarin geëxperimenteerd kan worden. We passen deze toe op proefprojecten in gebieden met een hoog ontwikkelingspotentieel, waar hoge leegstand, onderbenutting of een mobiliteitsproblematiek aanwezig is, in het kader van het energietransitiebeleid, waar investeringen nodig zijn en waar verouderde voorschriften of bestemmingen een snelle realisatie of innovatieve oplossingen met het oog op een kwaliteitsvolle ruimtelijke transformatie in de weg staan.
- We stimuleren impulsprojecten die nieuwe ruimtelijke realisaties inhouden waarbij het ruimtelijk rendement wordt verhoogd en die aandacht hebben voor functieverweving, hergebruik, tijdelijk ruimtegebruik, klimaatmitigatie en -adaptatie en een verbetering van de mobiliteit en de landschappelijke kwaliteit.
- Bij elke ontwikkeling moet er aandacht zijn voor omgevingskwaliteit, mobiliteit, openbare ruimte en groenblauwe verbindingen en zuinig en efficiënt ruimtegebruik waarbij verharding beperkt wordt. De realisatie en het toegankelijk maken van **nabij groen, bos en natuur** moet een antwoord bieden op de vraag naar meer toegankelijk

en recreatief groen. We streven naar een divers woonaanbod dat tegemoetkomt aan diverse woonwensen (zoals zorgwonen) en innovatieve woonvormen.

- We richten de ruimte en onze omgeving in zodat ze toegang geeft tot alle groepen in de samenleving: toegang tot groen, publieke ruimte en basisvoorzieningen. Bij ontwikkeling hebben we oog voor ruimtelijke principes die ingaan op aspecten zoals toegankelijkheid en doelgroep-geschiktheid. Voor publieke toegankelijke gebouwen zorgen we ervoor dat deze effectief toegankelijk zijn, we optimaliseren het bestaand instrumentarium om dit beter te garanderen.
- We voorzien voldoende ruimte om te ondernemen. Voor nieuwe niet-verweefbare en grote ondernemingen ontwikkelen we een proactief en toekomstgericht aanbodbeheer en maximaliseren we de rendementskansen. We brengen het aanbod aan ruimte voor bedrijven op bedrijventerreinen en daarbuiten verder in kaart en gebruiken deze digitale inventaris om enerzijds beleidsbeslissingen m.b.t. ruimtelijke invulling en mobiliteitsingrepen te ondersteunen en anderzijds snel en doelgericht locaties voor specifieke bedrijven te zoeken. We evalueren het decreet m.b.t. leegstaande en verwaarloosde bedrijfsruimten.
- Om nieuwe economische stimulansen te geven, zetten we in op het inbreiden en herontwikkelen van bestaande onderbenutte terreinen. De geïntegreerde aanpak via brownfieldconvenanten als succesformule blijven we gebruiken om black- en brownfields nieuwe impulsen te geven.

### **Bijkomend ruimtebeslag verminderen**

- Met de Vlaamse Regering zetten we in op het neutraliseren van slecht gelegen juridisch aanbod dat onder druk staat door ontwikkeling binnen de signaalgebieden. We garanderen een billijke vergoeding voor privé-eigenaars die schade lijden ten gevolge het neutraliseren van juridisch aanbod en leggen de randvoorwaarden vast in het instrumentendecreet. De financiering van de bouwshift wordt ondersteund door middelen uit het Klimaatfonds en een op te richten BRV-fonds. Waar nuttig en geschikt, koppelen we deze neutraliseringsopdracht aan een actief aankoopbeleid van deze gronden i.f.v. de realisatie van extra bossen en natuur.
- De **Vlaamse overheid geeft** het voorbeeld en neutraliseert slecht gelegen juridisch aanbod in eigendom. Ook vervreemding van deze gronden met het oog op ontwikkeling wordt vermeden. We gaan **in overleg** met openbare (lokale ) besturen, sociale huisvestingsmaatschappijen, publiekrechtelijke rechtspersonen,... om



mogelijkheden te onderzoeken om slecht gelegen juridisch aanbod binnen hun portefeuille niet langer te ontwikkelen.

- We maken bij het neutraliseren van juridisch aanbod maximaal gebruik van instrumenten zoals **planologische ruil en verhandelbare bouwrechten**, en starten zo snel mogelijk een aantal proefprojecten op.
- We reiken de hand uit naar voorlopers binnen diverse relevante sectoren in bedrijven, kennisinstellingen, middenveldorganisaties en overheden om samen een creatief netwerk op te starten om ideeën uit te wisselen, experimenten op te starten en te evalueren en beleidsvoorstellen te formuleren inzake alternatieve woonvormen, mobiliteitsoplossingen, financierings- of investeringsmodellen, ... om de uitdagingen versneld aan te pakken. We maken **win-win** met de sector waarbij rendementsverhoging op de ene plek kan gekoppeld worden aan inperken van ontwikkeling elders.
- **Inname van openruimte voor harde ontwikkeling wordt maximaal vermeden.** Bij een nieuw planinitiatief voor de creatie van nieuw juridisch aanbod voor uitbreidingsprojecten moet de plannende overheid evenredig slecht gelegen of overbodig juridisch aanbod neutraliseren indien ze hierover beschikt. Dergelijke ruiloperatie kan een oplossing bieden om schade en baten in evenwicht te brengen.

## Open ruimte

- We **vrijwaren maximaal de open ruimte**. We voorzien in de open ruimte de nodige plaats voor o.a. natuursystemen, klimaatmitigatie- en adaptatie, waterberging, landbouw, recreatie en ontspanning. We verweven dit multifunctioneel waar het kan, zonder de hoofdbestemming in het gedrang te brengen en scheiden (o.a. grootschalige professionele landbouw, grote eenheden kwetsbare natuur) waar het moet. Naast de strategische gebieden voor landbouw, natuur en water, omvat de open ruimte gebieden met multifunctioneel ingerichte en gebruikte landschappen. We voorzien een specifieke bestemming voor dergelijke vormen van functieverweving in de open ruimte. Ecosysteemdiensten<sup>7</sup> en het fysisch systeem **zijn structurerend** voor keuzes in open ruimte functies.

---

<sup>7</sup>. Ecosysteemdiensten is een term die verwijst naar alle functies die ecosystemen vervullen ten bate van de mens: productie van zuurstof, beleving/ontspanning, bodemvruchtbaarheid, bestuiving, voedselproductie, waterberging, opslag van koolstof, houtproductie, waterzuivering. Elk landgebruik vervult één of meerdere functies. Bij de inrichting van de open ruimte streven we er naar om de levering van ecosysteemdiensten te

- Landbouw en natuur zijn partners in de open ruimte. Via gebiedsgerichte coalities en een realisatiegerichte, geïntegreerde aanpak streven we bij de inrichting van de open ruimte maximaal naar win-wins voor landbouw en natuur. Hierbij zetten we bijkomend in op instrumenten zoals beheersovereenkomsten voor natuurbeheer en honoreren we inspanningen voor ecosystemendiensten.
- Landbouw benaderen we vanuit toegevoegde economische en **maatschappelijke meerwaarde**. We maken een ruimtelijke differentiatie van agrarische activiteiten met oog op een duurzame afstemming met de omgeving.
- We voeren een uitdoofbeleid landbouwgebruik in zones bestemd voor natuurrealisatie, zo nodig met flankerende maatregelen. Landbouwactiviteiten die bijdragen tot natuurbeheer kunnen behouden blijven en moedigen we verder aan .
- Robuuste natuur-, bos- en valleigebieden vormen de ruggengraat van een ruimer, functioneel **groenblauw netwerk**, dat zich doorheen de open ruimte uitstrekt tot in het centrum van dorpen en steden. We maken actief werk van de structurele implementatie van dit netwerk in Vlaanderen.
- We creëren zowel onder- als bovengronds meer ruimte voor water. Beek- en riviervalleien richten we in vanuit een integrale benadering, waarbij waterbeheer, klimaatbuffering, koolstofopslag en biodiversiteit centraal staan.

### **Realisatie op het terrein via geïntegreerde gebiedsgerichte projecten**

We gaan voor een versnelling van realisaties. We zetten daarom sterk in op een geïntegreerde, gebiedsgerichte en resultaatgerichte werking als motor voor ruimtelijke transformatie. We werken hierbij vanuit een gezamenlijke agenda, programmatie en inzet van middelen en **het opzetten van brede gebiedscoalities**.

- **Geïntegreerde gebiedsontwikkeling** is de motor om de ruimtelijke transformatie te realiseren. We maken werk van gezamenlijke gebiedsprogramma's hand in hand met grootschalige infrastructuur- of landschappelijke projecten die hiervoor een hefboom vormen. Het betreft omgevingsopgaven zoals een infrastructuurproject, woon- en

---

optimaliseren. Bv. landgebruik in valleien integraal bekijken zodanig dat waterberging en -zuivering er optimaal benut worden. Fysisch systeem = geheel van reliëf, bodem, ondergrond, oppervlakte- en grondwatersysteem, klimaat

werkontwikkelingen, voedselsysteem, klimaatbuffering, biodiversiteit, hernieuwbare energie .. We leggen een relatie met bestaande gebiedsplatformen.

- We voorzien gebundelde financieringsmogelijkheden om mobiliteits- en omgevingsdoelstellingen gebiedsgericht, coherent en geïntegreerd te realiseren. We zetten hiertoe de nodige samenwerking op binnen en tussen beleidsdomeinen (o.a. Omgeving en MOW).

### 3. Biodiversiteit

De voorbije jaren heeft het natuur- en bosbeleid zich sterk gericht op kerngebieden waar natuur een hoofdfunctie heeft, o.a. in het kader van het Natura 2000-beleid. Om de achteruitgang van biodiversiteit te stoppen en om in te spelen op de maatschappelijke vraag voor nabij en beleefbaar groen, verbreden we de focus van het natuurbeleid. We zetten natuur in als doeltreffende en kostenefficiënte oplossing voor de veelheid van uitdagingen op vlak van o.a. leefkwaliteit, gezondheid, klimaat, waterbeheer en voedselproductie.

We zetten de inspanningen op vlak van natuurrealisaties verder. De realisatie van de Europese natuur- en klimaatdoelen staan daarbij centraal. De Vlaamse Regering zal investeren in een netto toename aan natuur met hoge kwaliteit, overal en dicht bij iedereen. De komende vijf jaar willen we **20.000 bijkomende ha natuur** onder effectief natuurbeheer brengen. Uiterlijk tegen 2030 leggen we **10.000 hectare bijkomend bos** aan. We zetten in eerste instantie in op de bebossing van niet-beboste als bos bestemde gebieden of waar mogelijk natuurgebieden, en in tweede instantie op te bestemmen gebieden. Het initiatief leggen we mede bij lokale besturen.

We doen dit alles maximaal vanuit een integrale gebiedsgerichte aanpak, in overleg, en gefaciliteerd door inrichtingsprojecten, strategische projecten en gebiedscoalities. De Vlaamse Regering zet hiertoe een actief grondbeleid met een brede instrumentenmix en een duidelijk afwegingskader op. Terreinen waarop natuur of bos gerealiseerd wordt, worden correct bestemd. Drempels worden weggewerkt.

#### 3.1 Instandhoudingsdoelstellingen en Natura 2000-beleid

We zetten de versnelling van **instandhoudingsbeleid** verder, waarbij binnen Speciale Beschermingszones natuur alle kansen krijgt. Hierbij blijven we rekening houden met het principe 'sterkste schouders, zwaarste lasten', socio-economische impact, zuinig ruimtegebruik en flankerend beleid. We zetten volop in op concrete terreinrealisaties om de

Europees beschermde habitats en soorten in een gunstige staat van instandhouding te brengen.

Het Vlaams Natura 2000-programma (2021-2026) zal hiertoe, in uitvoering van de Europese verplichtingen, een gedetailleerde uitvoeringsagenda bevatten. In 2019 zetten we een grondenbank in voor de realisatie van natuurdoelen, met prioriteit voor de Europese IHD-doelstellingen.

Via het water-, lucht- en vergunningenbeleid verbeteren we gericht de **milieukwaliteit** en verminderen we de milieudruk in Speciale Beschermingszones. We monitoren de gevolgen van het significantiekader en het flankerend beleid op de stikstofdepositie in Speciale Beschermingszones. Waar nodig, bakenen we actiegebieden af en sturen we eventueel bij, rekening houdend met o.a. de socio-economische impact.

### 3.2 Meer bos en natuur als onderdeel van klimaataanpak

Ook buiten het Natura 2000-beleid zetten we natuur actief in om de **klimaatverandering te milderen**. **Bossen, moerassen en graslanden** leggen koolstof vast en bufferen wateroverlast, droogte en hitte-effecten. We herstellen gezonde ecosystemen en realiseren versneld een sterk samenhangend geheel van natuur-, bos- en valleigebieden, die kwaliteitsvol ingericht worden.

We vrijwaren bestaande waardevolle **bossen** maximaal en zorgen voor een snelle, effectieve boscompensatie. We leggen tegen 2030 10.000 ha bijkomend bos aan, waarvan 4.000 ha tijdens deze regeerperiode. Hiermee komen we tegemoet aan de grote vraag naar beleefbaar groen in dichtbevolkte of bosarme gebieden.

Samen met de waterbeheerders herstellen we de **natuurlijke dynamiek in valleigebieden**. We benutten de bergingscapaciteit van beek- en rivierlandschappen maximaal, en creëren waar wenselijk bijkomende natte natuur. We werken het geactualiseerd Sigmaplan en het project Rivierherstel Leie verder af en maken een gebiedsgericht programma op voor herstel en inrichting van (gedegradeerde) wetlands met oog op waterbeheersing, natuurontwikkeling en klimaatmitigatie.

De komende tien jaar willen we **netto geen koolstof uit onze bodems verliezen**. Naast inspanningen om meer koolstof vast te leggen in landbouwbodems, moeten we meer koolstof opslaan in bossen, waterrijke gebieden en (half)natuurlijke graslanden. We investeren daartoe in bijkomende bossen en natte natuur, beheren (half)natuurlijke graslanden, bossen en waterrijke gebieden gericht. We maken werk van een bodemkoolstofmonitoringnetwerk.

Investerings in natuur en bos als klimaatbuffers worden o.a. ondersteund vanuit het klimaatfonds.

### 3.3 Groenblauwe infrastructuur en ecosysteemdiensten

We realiseren een functioneel en samenhangend netwerk van **groenblauwe infrastructuur**. Dit doen we o.a. door verbindingen aan te leggen tussen natuurkernen met oog voor de ruimtelijke bestemming, door het verweven van natuur met andere functies, door actief werk te maken van een basisnatuurkwaliteit, en door de aanleg van stedelijk en randstedelijk groen. We streven maximaal naar co-voordelen op vlak van leefbaarheid, welzijn, gezondheid, recreatie, mildere klimaatimpact, waterbeheer, luchtkwaliteit, voedselproductie, energie en landschapskwaliteit.

Als onderdeel van een Vlaams actieprogramma ontsnippering, werken we de belangrijkste infrastructuurknelpunten weg door de aanleg van ecoducten of ecotunnels. Daarnaast realiseren we prioritaire permanente verbindingen op landschapsniveau. Hiermee geven we vanuit Vlaanderen ook de groenblauwe dooradering in de verstedelijkte omgeving mee vorm.

Waar mogelijk, wordt het netwerk van buurtwegen, fietspaden, lokale wegen, gewestwegen, spoorwegen, waterlopen, ... ecologisch opgewaardeerd door aangepaste inrichting en beheer van bermen, taluds en oeverzones. Technieken van natuurtechnische milieubouw zijn de norm bij de aanleg van nieuwe infrastructuur.

Via het landbouwbeleid zorgen we er voor dat ook landbouwgebieden structureel bijdragen tot het verbeteren van de omgevingskwaliteit (water, bodem, biodiversiteit, landschap) en het leveren van ecosysteemdiensten. We zetten resoluut in op het versterken van tijdelijke en permanente ecologische infrastructuur, onder de vorm van fijnmazige groenblauwe aders, oeverzones, bufferstroken en kleine landschapselementen. In kansrijke gebieden voor agrarische biodiversiteit of in kwetsbare zones (bv. in de directe omgeving van Natura 2000-gebieden) stimuleren we via het plattelandsbeleid natuurgerichte vormen van landbouw. We onderzoeken hoe we rechtszekerheid kunnen bieden om biodiversiteitscreatie te stimuleren zonder toekomstig gebruik of bestemming in het gedrang te brengen.

In de bebouwde omgeving zorgen we voor voldoende groen, met oog op verkoeling, waterinfiltratie, luchtkwaliteit, rust en ontspanning. We stimuleren natuurinclusief ontwerpen bij bouwprojecten. Bij het ontwerpen van onze kernen en gebouwen, scheppen we meteen ruimte voor de natuur die er thuishoort.

### 3.4 Soorten

We zetten verder in op de uitvoering van **soortenbeschermingsprogramma's** op het terrein, met betere coördinatie, afstemming en opvolging. We houden het tempo aan van vier nieuwe soortbeschermingsprogramma's per jaar.

We pakken de sterke achteruitgang van de (wilde) **bijen, bestuivers en andere insecten** aan via een actieprogramma gericht op tuinen, publiek groen en landbouwgebied.

Vandaag stellen we de terugkeer van grote zoogdieren als wolf, lynx, bever en otter vast in onze contreien. We monitoren hun aanwezigheid en onderzoeken hun effecten binnen Vlaanderen. Desgevallend zetten we in op preventie en vergoeding van schade. Het populatiebeheer van everzwijnen wordt rationeel en wetenschappelijk onderbouwd aangepakt. De relevante actoren worden betrokken.

We vergroten de betrokkenheid en verantwoordelijkheid van de jachtsector in het realiseren van de instandhoudingsdoelstellingen. Op basis van wetenschappelijke monitoring stellen we de bejaagbaarheid bij van kwetsbare en zeldzame soorten die achteruitgaan.

We perken de impact van **invasieve, uitheemse soorten** in. Vlaanderen zet een gecoördineerde aanpak op, waarin alle bestuursniveaus hun verantwoordelijkheid nemen, en waarbij we private eigenaars, grondgebruikers en terreinbeherende organisaties betrekken.

### 3.5 Nationale parken, regionale landschappen en bosgroepen

Tijdens deze regeerperiode richten we minstens een viertal **Vlaamse parken** op: omvangrijke gebieden met internationale uitstraling, een uitzonderlijke natuur en een unieke belevingswaarde, die een troef vormen het vlak van recreatie en toerisme. We hanteren hierbij objectieve criteria op maat van Vlaanderen en die een voldoende hoge kwaliteit garanderen. We zorgen voor eenheid van beheer en streven naar het creëren van territoriale verbindingen.

Daarnaast maken we werk van de oprichting van **landschapsparken**: gebieden met een uitgesproken landschapskwaliteit, waarin vanuit een integrale visie ruimte is voor recreatie, natuur, landbouw, wonen, bedrijvigheid en toerisme.

De Vlaamse overheid erkent de rol van de Regionale Landschappen en van de Bosgroepen, en zal die verder ondersteunen.

### 3.6 Vlaamse kust en Noordzee

In het kader van klimaatadaptatie investeren we in kustverdediging en geven hierbij ruimte aan natuurlijke processen. We betrekken hierbij de kustgemeenten.

Een mooie, natuurlijke kust en Noordzee zijn van cruciaal belang voor het kusttoerisme. Waar Vlaanderen impact heeft op het Marien Ruimtelijk Plan, gaat er daarom voldoende aandacht naar de aspecten milieu en natuur.

### 3.7 Groen, gezondheid en welzijn

Vanuit het gezondheids- en welzijnsbeleid wordt in het kader van **preventie** meer aandacht gegeven aan een groene, gezonde leefomgeving. We voorzien zoveel mogelijk zorginstellingen en scholen van substantiële groenfaciliteiten in het kader van de positieve relatie 'gezondheid–natuurbeleving'.

We versterken de **samenwerking tussen relevante sectoren** om de aangetoonde heilzame werking van groen op de gezondheid beter te benutten en verder wetenschappelijk te onderbouwen. Dit doen we door het opzetten van concrete realisaties en pilootprojecten, gekoppeld aan onderzoek. We tasten de mogelijkheden af om innovatieve financieringsmethoden in te zetten, zoals de sociale-impactobligaties ('social impact bonds').

In overleg met jeugdorganisaties, beheerders, sport- en toerisme-organisaties, zetten we verder in op **nabije en toegankelijke natuur**, binnen de draagkracht van de gebieden.

### 3.8 Instrumenten en regelgeving

We maken werk van een verdere integratie van het Bosdecreet en het Natuurdecreet. We evalueren de wederzijdse doorwerking van de natuur- en bosregelgeving met de regelgeving van aanpalende beleidsdomeinen (water, mest, ruimtelijke ordening, Decreet Algemene Bepalingen Milieubeleid, landbouw, mobiliteit), met oog op betere afstemming en vereenvoudiging.

We evalueren het gesubsidieerd natuur- en landschapsbeheer en andere subsidiesystemen met oog op administratieve vereenvoudiging, kostenefficiëntie en de beoogde versnelling in natuurbeheer. We doen dit in samenspraak met de terreinbeherende verenigingen, particuliere eigenaars en andere betrokkenen. Het beheer van gronden en domeinen in eigendom van het ANB en waar ANB niet zelf instaat voor het beheer wordt via de gebruikelijke openbare aanbestedingsprocedures uitbesteed.

## 4. Circulaire samenleving

### 4.1 Visie

We streven naar een maximale **circulaire economie** om zo beter in onze behoeften aan grondstoffen en water te kunnen voorzien en ons welzijn te maximaliseren met een kleinere ecologische voetafdruk. We leggen daarbij sterk nadruk op partnerschap tussen bedrijven, kennisinstellingen, middenveld en overheden en bieden voldoende ruimte voor experimenten.

Circulaire economie biedt onze bedrijven kansen voor innovatie via de ontwikkeling van nieuwe businessmodellen, producten die beter recycleerbaar, herbruikbaar en herstelbaar zijn, nieuwe partnerschappen onder meer voor uitwisseling van grondstoffen en energie, ... Dit laat hen toe beter tegemoet te komen aan de behoeften van zowel hun klanten als de maatschappij en om het verschil te maken met (buitenlandse) concurrenten.

### 4.2 Concrete maatregelen

#### 4.2.1 Economie

We ondersteunen de **ontwikkeling** van **ondernemingsmodellen** waarbij een dienst in plaats van een product wordt aangeboden en waarbij producten worden gedeeld. Producten moeten slimmer worden ontworpen, zodat ze langer meegaan en makkelijker herstelbaar, herbruikbaar en recycleerbaar zijn. We bevorderen **herstelling** van producten en **hergebruik** van onderdelen omdat hierdoor meer waarde wordt behouden en minder grondstoffen moeten worden gebruikt; **recyclage** vormt de sluitsteen om alle grondstoffen maximaal te herwinnen.

We geven zelf het goede voorbeeld en stellen bij openbare aanbestedingen circulaire voorrangregels in om de kringlooeconomie maximaal kansen te geven. We moedigen producenten actief aan om hun merkidentiteit en marktinvoed te gebruiken ter bevordering van duurzame en circulaire consumptie. We versterken de inzet op ecodesign en circulair aankopen binnen instrumenten zoals de aanvaardingsplicht en green deals. We werken drempels weg die circulaire modellen en gebruik van recyclelaat nodeloos hinderen

We stimuleren de bouwsector om richting circulaire en modulaire gebouwen te evolueren.

Vlaanderen Circulair is het centrale platform binnen Vlaanderen rond Circulaire Economie. Gelet op de prioriteit die we hechten aan een circulaire aanpak binnen diverse thema's, bundelen we middelen vanuit de relevante beleidsvelden en zorgen we ervoor dat vanuit elk



van de beleidsvelden een voldoende sterke rol kan opgenomen in de aansturing van Vlaanderen Circulair. We passen de huidige governance van Vlaanderen Circulair aan om te zorgen dat we deze verbrede focus waar kunnen maken.

Een circulaire economie betekent ook dat Vlaanderen zich moet voorbereiden op een **gefaseerde afbouw van afvalverbranding**. De verbrandingscapaciteit die we in tussentijd in stand houden, moet het hoogst mogelijke energetisch rendement en de laagst mogelijke uitstoot hebben.

#### 4.2.2 Water: we investeren in een robuust watersysteem

We strijden tegen waterschaarste en -overlast. Dit is een **gedeelde verantwoordelijkheid**: iedereen moet op zijn niveau waar mogelijk de nodige maatregelen nemen om **hemelwater** meer te **bufferen, gebruiken** en **infiltreren** dan af te voeren, om water zo efficiënt mogelijk te gebruiken en om de **waterkringloop** zoveel mogelijk te **sluiten**. Als overheid geven we het goede voorbeeld; we veralgemenen het gebruik van hemelwaterplannen en investeren op slimme buffering, gebruik en infiltratie van hemelwater op het openbaar domein en eigen vastgoed.

We onderzoeken de mogelijkheden voor een nexus-aanpak waarbij koppelkansen met energie, mobiliteit, voeding en ruimtelijke planning maximaal benut worden. Hiertoe wordt de complexiteit van het watersysteem en haar interacties met de andere systemen in kaart gebracht en oplossingsrichtingen uitgewerkt.

Het huidig oppervlaktewaterbeheer is nog sterk versnipperd, wat zorgt voor een gebrek aan efficiëntie en daadkracht. Naar Nederlands voorbeeld rationaliseren we drastisch het landschap van de onbevaarbare waterlopen binnen hydrografisch logische gehelen, waarbij de belastingbevoegdheid van polders en wateringens wordt stopgezet. We onderzoeken welke (delen van) bevaarbare waterlopen die in de praktijk niet bevaarbaar zijn voor logistieke doeleinden, beter worden gedeclasseerd en mee binnen dat kader gebracht.

We werken een strategisch plan waterbevoorrading uit vertrekkend van het actieplan droogte en wateroverlast. Om voorbereid te zijn bij een mogelijke crisis, werken we een evenwichtig en objectief afwegingskader bij dreigende tekorten uit, in overleg met de relevante actoren.

We leggen de nadruk op waterbesparing, **slim watergebruik**, het sluiten van waterkringlopen en op gebruik van alternatieve waterbronnen. We voorzien actieve begeleiding en ondersteuning van bedrijven; voor burgers krijgen de drinkwaterbedrijven daar een centrale rol in met resultaatsverbintenissen. Op basis van de lopende proefprojecten rollen we een slimme watermeter uit die ook aan lekdetectie doet en zich

automatisch in veiligheid kan stellen om grote lekken te vermijden; daarbij streven we naar maximale afstemming met de slimme energiemeters. Drinkwaterbedrijven moeten businessmodellen ontwikkelen die robuust zijn bij dalend watergebruik. We passen de tariefstructuren voor drinkwater en afvalwater aan op basis van de resultaten van de uitgevoerde evaluatie, onder meer naar billijkheid (inzonderheid voor alleenstaanden en gezinnen met kinderen), betaalbaarheid en sturend karakter.

We stimuleren gebruik van hemelwater en hergebruik van afvalwater en werken waar nodig drempels weg die dit gebruik bemoeilijken. We stimuleren het herwinnen van grondstoffen en hernieuwbare energie uit afvalwater. We onderzoeken welke instrumenten wenselijk zijn om grote verharde oppervlaktes af te koppelen en creëren het nodige juridisch kader. We voeren de mogelijkheid in om de verplichte opvang en buffering van hemelwater over te dragen naar een derde partij; we stimuleren grootschalige opvang en actief gebruik van hemelwater op bedrijventerreinen en in woonkernen. We liberaliseren de productie van drinkwater geschikt voor distributie uit hemel- en afvalwater, mits goede kwaliteitscontrole en overheidsregie.

De financiële uitdagingen in de watersector zijn nog groot, maar het uitgangspunt is dat de waterfactuur betaalbaar blijft. Ook duurt het vaak nog te lang om nodige werken te starten. De **financiering en de werking** van de **drinkwater- en afvalwatersector** moeten dan ook **efficiënter en effectiever**. Geld voor afvalwater moet gebruikt worden waarvoor het geïnd wordt, nl aanleg en onderhoud van riolering en zuiveringsinstallaties. De waterfactuur moet transparant worden voor particulieren en bedrijven. We **hervormen de financieringssystemen** voor gemeenten en Aquafin naar een meer resultaatgerichte, flexibele en programmatorische aanpak, met sterk vereenvoudigde procedures en meer responsabilisering in de taakverdeling tussen VMM en de rioolbeheerders. We zorgen voor betere afstemming tussen rioolbeheerders en anderen die belang hebben bij de rioleringswerken, onder andere beheerders van het openbaar domein en de andere nutssectoren.

Het landschap van publieke drinkwater- en afvalwateroperatoren kan efficiënter georganiseerd worden met een logischere taakverdeling. Samen met de verschillende operatoren ontwikkelen we een visie op de toekomst van het waterlandschap. Omwille van de sterke interactie tussen de riolerings- en hemelwaternetwerken, dragen we Aquafin op om het asset management voor de netwerken te coördineren met de diverse rioolbeheerders. Zo realiseren we belangrijke efficiëntiewinsten en krijgen we beter zicht op de staat van de stelsels en hun onderhoud.

Met het oog op transparantie, financiële stabiliteit en het vermijden van kruissubsidiëring realiseren we bij de drinkwater en afvalwateroperatoren een analytische boekhouding met scheiding tussen activiteiten verbonden aan de aanleg en het beheer van de netwerken en andere activiteiten. De taken van de operatoren zullen in het kader van een kerntakendebat

geëvalueerd worden, dit vooral om te zorgen dat de netbeheerders zich maximaal concentreren op hun kerntaak: goed werkende netwerken die de uitdagingen van morgen aankunnen.

Er wordt in Vlaanderen **één overkoepelende regulator** uitgewerkt voor netgebonden infrastructuur (elektriciteit, gas, warmte, kabel, water, riolering,...) en media. In dit kader coördineren en rationaliseren we de (toezichthoudende, regulerende, adviserende, ...) taken waarmee de eengemaakte regulator belast wordt.

#### 4.2.3 Verkleinen van afvalberg

We storten en verbranden met zijn allen nog te veel afval; waardevolle grondstoffen die verloren gaan en waar we energie in gestoken hebben bij de productie ervan.

We pleiten binnen Europa voor een **verbod** op het gebruik van **microplastics** in cosmetica, verzorgingsproducten en onderhoudsproducten en op een bredere strategie inzake wegwerpproducten, ongeacht het materiaal waaruit ze gemaakt zijn.

Binnen Europa nemen we het voortouw naar een maatschappij waarin plastics maximaal recycleerbaar zijn en maximaal gerecycleerd worden. Zo realiseren we een circulaire economie voor plastics. We zetten in op biomassa als duurzame grondstof en investeren in innovatie om CO<sub>2</sub> te gebruiken als grondstof. Waar dat mogelijk is en wenselijk vanuit de functie die ze vervullen, moeten plastics bio-afbreekbaar zijn. De gebruikte biologische grondstoffen moeten steeds duurzaam zijn; de beleidsvisie “Bio-economie in Vlaanderen” blijft hierbij een belangrijk richtsnoer.

**We voeren de strijd tegen zwerfvuil op.** Dit is **ieders verantwoordelijkheid**: we zorgen ervoor dat de verpakkingsector zijn ambitieuze **engagementen** nakomt op basis van de voorziene nulmeting en we zetten in op **handhaving**. De Vlaamse regering zal alle afspraken gemaakt in het Verpakkingsplan 2.0 uitvoeren, waaronder de evaluatie eind 2023 en de daaraan gekoppelde consequenties, namelijk dat indien de doelstellingen nog steeds niet significant gehaald worden, de sector gevraagd zal worden om statiegeld te organiseren of een veralgemeend beloningssysteem in te voeren. Ook de andere betrokken sectoren moeten actief en financieel bijdragen aan de strijd tegen zwerfvuil. We stimuleren een actief overleg tussen voedings- en verpakkingindustrie, lokale overheden en horeca om slimmere en afvalarme ondernemingsmodellen te ontwikkelen voor consumptie buitenshuis. Als overheden geven we het goede voorbeeld op onze evenementen.

Recycleerbaar afval moet nog beter selectief worden ingezameld: tegen 2030 moet **minstens 50%** van de **recycleerbare fractie** van huishoudelijk én bedrijfsafval **bijkomend gerecycleerd** worden. Er liggen belangrijke opportuniteiten in de stromen organisch-

biologisch afval, kunststoffen, papier en karton en textiel. Samen met alle actoren versterken we de sorteerbodschappen via diverse communicatiestrategieën.

Voedselverspilling tegengaan is een absolute prioriteit. Via het ketenoverleg werken we op diverse niveaus aan een halvering ervan tegen 2030.

In samenwerking met de sector wordt actief de uitrol van recyclagemogelijkheden in Vlaanderen onderzocht. Zo streven we naar **maximale recyclage in dit land**. We zorgen voor **goede en betrouwbare cijfers** (op basis van nulmetingen) over ingezameld en gerecycleerd afval, zodat we ons beleid goed kunnen sturen en zeker zijn dat de doelstellingen ook echt gerealiseerd worden. We onderzoeken de mogelijkheden van post-sortering van restfracties.

We onderzoeken hoe en voor welke stromen we voor een betere afstemming tussen de gewesten inzake aanvaardingsplichten kunnen zorgen, zodat er een uniform beleid gevoerd wordt over heel België. Indien nodig kan hiervoor een samenwerkingsakkoord afgesloten worden.

We evalueren samen met de gemeenten de wenselijke rol van overheden in afvalverwerkingsinstallaties, vanuit de bezorgdheid dat zij zich voldoende moeten kunnen focussen op preventie en beleid. Huidige afvalintercommunales vormen niet altijd een logisch geografisch geheel, ten koste van efficiëntie en milieu-impact. We nodigen hen uit om voorstellen te formuleren om deze efficiëntie te verbeteren en om hun werkingsgebied te optimaliseren. Op basis van deze voorstellen werkt de Vlaamse regering een visie uit.

#### 4.2.4 Mest en nutriënten

**Meststoffen** zijn **waardevolle grondstoffen**: fosfaat is van strategisch belang, gelet op de eindige reserves en het beperkt aantal producerende landen; de productie van stikstofmeststoffen is zeer energie-intensief. We versterken de circulaire aanpak van dierlijke mest. Verwerking van mest en andere organische reststromen met het oog op recuperatie van grondstoffen en herintroductie in het productieproces, is hierbij het streefdoel, zodat verontreiniging van het milieu wordt vermeden. Hiervoor ondersteunen we verder technologisch onderzoek en ontwikkeling en opschaling van bewezen technieken en pleiten we voor een bijsturing van de Europese regelgeving.

Na evaluatie hervormen we het systeem van nutriënten-emissierechten, zodat het meer bijdraagt aan het realiseren van de doelstellingen op vlak van waterkwaliteit, klimaat en luchtkwaliteit..

We onderzoeken de impact van kunstmest op onze waterkwaliteit en op de rendabiliteit van onze bedrijven en hoe instrumenten daarop kunnen inspelen.

## 5. Omgevingskwaliteit verder verbeteren

### 5.1 Visie

Een goede omgevingskwaliteit is essentieel voor de kwaliteit van alle leven . Een goede luchtkwaliteit zorgt voor leefbare steden en dorpen en vermindert sterk de kans op aandoeningen; een goede waterkwaliteit levert ons kwaliteitsvol water voor mens, natuur en industrie en zorgt voor mooie en aangename omgeving om naast het water te wonen en recreëren. Een gezonde bodem is de basis voor onze voedselvoorziening en voor een diverse en weerbare natuur. Overmatig geluid en licht veroorzaken hinder en stress voor mens en dier.

Dankzij de kracht van menselijke innovatie en technologische vernieuwingen zijn we op het vlak van water- en luchtkwaliteit en afvalverwerking fel vooruitgegaan. Maar het werk is uiteraard niet af.

De Vlaamse Regering zal alles in het werk stellen om de Europese waterkwaliteitsdoelstellingen te halen volgens de Europees gestelde timing. De luchtkwaliteit willen we verder verbeteren.

Hierbij bieden we maximaal kansen voor innovatie via samenwerking tussen kennisinstellingen, publieke en private actoren om nieuwe diensten en producten te ontwikkelen die ons toelaten beter de kwaliteit van de omgeving op te volgen en te evalueren, sneller te kunnen reageren, emissies en risico's te beperken én te saneren waar nodig. Recente ontwikkelingen als "internet of things" en "smart cities" bieden hier nieuwe opportuniteiten, naast de reeds opgebouwde expertise in de milieusector.

Binnen het kader van de Europese regelgeving herzien we onze milieuregelgeving, inzonderheid de Vlarem-regelgeving en gaan voor een maximale vereenvoudiging.

### 5.2 Concrete maatregelen

#### 5.2.1 Lucht

De belangrijkste oorzaken van luchtverontreiniging blijven verkeer en gebouwverwarming.

We zetten in op vergroening van het wagenpark en op de vlotte doorstroming van het verkeer met het oog op het verbeteren van de luchtkwaliteit. We stimuleren emissievrije distributie, zodat vanaf 2025 in de stadskernen emissieloos gereden wordt voor beleving.

We geven als Vlaamse overheid ook zelf het goede voorbeeld; vanaf 2021 kopen we niet langer gewone personenwagens met enkel een klassieke verbrandingsmotor. We zorgen ervoor dat 2-takt toestellen voor het onderhoud van openbaar groen uitgefaseerd worden. Er moet meer en betere controle gebeuren van reële uitstoot van voertuigen om zo **emissiefraude** tegen te gaan.

We zorgen voor een uniform kader voor steden en gemeenten die kiezen voor een lage-emissiezone. Voor old-timers voorzien we een definitieve en uniforme oplossing.

We stimuleren de **uitfasering** van **vervuilende verwarmingstoestellen** en vervanging door meer duurzame alternatieven en ijveren bij de federale overheid voor aanscherping van de normen voor nieuwe toestellen. We schaffen de vervangingspremie voor kachels af.

Inzake **internationale scheepvaart** en luchtvaart, bepleiten we op Europees en internationaal niveau strengere normen. Bovendien investeren we verder in walstroom. Zo verbeteren we de luchtkwaliteit in de havenomgeving.

## 5.2.2 Asbest

We voeren het asbestafbouwplan verder uit, met daarin het **verwijderen** van **risicovol asbest**, met prioriteit voor de meest kwetsbare doelgroepen (zoals scholen, kinderkribbes, ziekenhuizen, ...) We voorzien hiervoor extra middelen.

We werken aan ontzorgingsmodellen op maat om het verwijderen van asbest te ondersteunen.

## 5.2.3 Water

We stellen alles in het werk om de **Europese kwaliteitsdoelstellingen** te realiseren volgens de Europees gestelde timing. In derde generatie stroomgebiedbeheerplannen brengen we de belangrijkste bronnen van verontreiniging in beeld en pakken die aan. Het principe “**de vervuiler betaalt**” staat daarbij centraal. We werken overstorten weg om piekvervuiling vanuit de riolen te voorkomen. We **stemmen het mestbeleid, het erosiebeleid en het nieuwe landbouwbeleid maximaal af** op de stroomgebiedbeheerplannen.

Bij de evaluatie en bijsturing van het mestbeleid nemen we de governance-aanbevelingen van de adviesraden ter harte. Behalve een evaluatie van de huidige maatregelen, onderzoeken we hoe we op maatregeleniveau beter kunnen inspelen op de effecten van uitzonderlijke weersomstandigheden. Op vlak van fosfaat identificeren we mogelijke quick-wins.

We optimaliseren de handhaving van het mestbeleid. Vlaanderen vindt voorlichting en begeleiding inzake geïntegreerd bodembeheer (o.a. koolstofopslag) en oordeelkundige bemesting belangrijk, onder meer als onderdeel van het flankerend beleid van het actieprogramma in uitvoering van de Nitraatrichtlijn. Er zijn vragen bij de performantie van het Coördinatiecentrum Voorlichting en Begeleiding Duurzame Bemesting (CVBB). We zoeken een manier om een performant en doeltreffend voorlichtings- en begeleidingssysteem op te zetten.

#### 5.2.4 Bodem

We zetten volop in op bodemkwaliteit.

We sturen het **erosiebeleid** bij, met als uitgangspunt het principe “de **vervuiler betaalt**”. Dit is goed voor de bodem, goed voor de kwaliteit van het oppervlaktewater én bespaart op de kosten voor het ruimen van de waterlopen.

**We zetten het beleid rond brownfields verder**, investeren bijkomend in sanering van verontreinigde gronden en oude stortplaatsen met een potentieel op herontwikkeling en zetten in op het hergebruik van grondstoffen uit deze stortplaatsen.

#### 5.2.5 Hinder

Hoewel bronnen van mogelijks onaanvaardbare hinder generiek via regelgeving en specifiek via vergunningen worden aangepakt, blijkt er nood aan bijkomende inspanningen om dergelijke hinder te voorkomen:

- We zetten volop in op technologische innovatie die hinder kan beperken
- We zorgen voor een degelijk en evenwichtig luchthavenakkoord;
- We dimmen en doven, of regelen slim de openbare verlichting om lichthinder en -vervuiling voor mens en dier te beperken, en energie (en dus middelen) te besparen

## 6. Een geïntegreerd, innovatief, risico-gebaseerd en slagkrachtig omgevingshandhavingsbeleid

Een goed handhavingsbeleid is een essentieel sluitstuk van een geloofwaardig omgevingsbeleid. We geven **prioriteit** aan het opsporen van **onvergonde activiteiten, de grootste risico's of de inbreuken met de grootste milieugevolgen**.

We ontwikkelen een **methodologie voor risicoanalyse** die een basis vormt voor het actualiseren en stroomlijnen van de beleidslijnen en prioriteiten voor handhaving ruimtelijke ordening en milieu en voor het opstellen van een strategisch meerjarenhandhavingsprogramma. Handhaving ondersteunt de realisatie van het omgevingsbeleid.

Doelgerichte naleving staat centraal: het eerste doel van de handhaving is niet de sanctionering van overtredingen, maar wel de naleving van de regelgeving bevorderen zodat de milieuperformantie toeneemt zonder te moeten sanctioneren (compliance promotion). Hierdoor evolueren we van een repressieve naar een meer preventieve aanpak.

Een **geïntegreerde handhaving** situeert zich niet louter op Vlaamse niveau maar ook ten aanzien van andere (handhavings)actoren. Deze wordt gebaseerd op programmatische handhaving die coherent en complementair is met de rol van andere (handhavings)actoren. We verbeteren de handhaving van de omgevingsregelgeving door een integrerende en verbindende **samenwerking** op te zetten met alle betrokken actoren: natuurinspectie, omgevingsambtenaren, politie, bos- en veldwachters, GAS-ambtenaren en het openbaar ministerie.

We bouwen verder aan een duidelijke taakafbakening met andere (handhavings)actoren en aan een constructieve en structurele **ondersteuning van lokale besturen** uitgaand van het subsidiariteitsprincipe. Een minimum aan beleidskaders garandeert en faciliteert een planmatige en performante (boven)lokale handhaving.

Omdat de steden en gemeenten steeds meer taken toegewezen krijgen voor de handhaving van decreten, zal de Vlaamse regering de opbrengsten van de door de lokale besturen uitgevoerde handhaving van Vlaamse regels rechtstreeks bij de lokale besturen laten terechtkomen.

Een **doorgedreven digitalisering** van de dienstverlening en **gedeelde kwalitatieve informatie en data** komt een performante omgevingshandhaving ten goede. We ontwikkelen en implementeren een omgevingshandhavingsmonitor die kwantitatieve en kwalitatieve informatie oplevert en toelaat inzicht te verwerven over de impact van handhaving en hoe deze impact werd gerealiseerd.



De uitvoerende taak van de VHRM hevelen we over naar het departement Omgeving. We onderzoeken hoe en waar we beleidsadvies van de VHRM en het forum voor handhavers best wordt georganiseerd. We leggen de advies- en beleidstaken en de organisatie van het forum voor handhavers bij de Omgevingsraad en hevelen de uitvoerende taken over naar het departement Omgeving.

We evalueren het statuut van Bijzondere Veldwachter in functie van de actuele noden en evoluties op het terrein.